Предотвращение и урегулирование конфликта интересов

Правовая и методическая основа

- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»
- Методические рекомендации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов (Письмо Минтруда России от 26.07.2018 № 18-0/10/П-5146)
- Обзоры практики применения законодательства Российской Федерации в сфере противодействии коррупции (публикации на сайте https://mintrud.gov.ru, Письмо Минтруда России от 15.04.2022 № 28-6/10/П-2479)

Лица, на которое возложена обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

лицо, замещающее муниципальную должность – депутат представительного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления (глава муниципального образования), председатель, заместитель председателя, аудитор контрольно-счетного органа муниципального образования

лицо, замещающее должность муниципальной службы (муниципальный служащий) – гражданин, исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета.

муниципальная служба *– профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта)*

Понятие конфликта интересов

В соответствии со статьей 10 Федерального закона «О противодействии коррупции»:

Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей (осуществление полномочий).

Личная заинтересованность – возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) работником и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми работник и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Доходы и выгоды

К доходам и выгодам, в частности, относится получение:

а) денег (в наличной и безналичной форме)

б) иного имущества, под которым понимаются вещи (недвижимость, транспортные средства, драгоценности, документарные ценные бумаги и т.д.), бездокументарные ценные бумаги и имущественные права (право требования кредитора и иные права, имеющие денежное выражение и др.)

в) услуг имущественного характера и результатов выполненных работ *(ремонт квартиры, строительство дачи, передача имущества, в частности автотранспорта, для его временного использования и т.д.)*

г) имущественных выгод, в том числе освобождение от имущественных обязательств, *(предоставление кредита с заниженной процентной ставкой, прощение долга или исполнение обязательств перед другими лицами и т.д.)*

д) иных выгод *(получение выгод (преимуществ), обусловленных такими побуждениями, как <u>карьеризм, семейственность</u>, желание получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса и т.п.; ускорение сроков оказания государственных (муниципальных) услуг; продвижение на вышестоящую должность или предоставление более престижного места службы (работы), содействие в получении поощрений и наград, научной степени и т.д.)*

Круг связанных лиц

В чьих интересах может действовать лицо, замещающее муниципальную должность, муниципальный служащий?

К конфликту интересов может приводить возможность получения выгоды:

- лицом, замещающим муниципальную должность, муниципальным служащим
- близкими родственниками (свойственниками) лица, замещающего муниципальную должность, муниципального служащего: родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами работника, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей
- гражданами или организациями, с которыми лицо, замещающее муниципальную должность, муниципальный служащий и (или) его близкие родственники (свойственники) связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями

Имущественные отношения

Определение «имущественных отношений» законом не установлено

О наличии имущественных отношений могут свидетельствовать:

- получение оплаты по трудовому или гражданско-правовому договору
- наличие имущества, находящегося в общей собственности
- фактическое пользование имуществом или пользование по договору аренды
- получение кредита
- доверительное управление имуществом

Корпоративные отношения

Согласно статье 2 Гражданского кодекса Российской Федерации **корпоративные отношения** возникают в связи с участием в корпоративных организациях или с управлением ими

В соответствии со статьей 65.1 ГК РФ юридические лица, учредители (участники) которых обладают правом участия (членства) в них и формируют их высший орган, являются корпоративными юридическими лицами (корпорациями). К ним относятся хозяйственные товарищества и общества, общественные организации, товарищества собственников недвижимости и другие

В связи с участием в корпоративной организации ее участники приобретают корпоративные (членские) права и обязанности в отношении соответствующего юридического лица. Так, например, гражданин связан корпоративными отношениями с акционерным обществом, акциями которого он владеет; гражданин, являющийся руководителем (членом коллегиального органа управления) корпоративной организации, связан с этой организацией корпоративными отношениями

Иные близкие отношения

Определение «иных близких отношений» законом не установлено.

Возможные примеры:

- отношения родства и свойства помимо тех, которые прямо названы в законе
- фактические брачные отношения
- участие в расходах другого лица, оплата долгов, отдыха, лечения, развлечений другого лица, регулярное совместное проведение досуга, дарение ценного имущества
- дружеские отношения
- отношения с отчимом/мачехой, пасынком/падчерицей
- отношения с бывшими супругами

Обязанности по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

Муниципальный служащий обязан уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно

Представитель нанимателя (работодатель), если ему стало известно о возникновении у муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов. Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является муниципальный служащий, осуществляются путем отвода или самоотвода указанного лица в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Лицо, замещающее муниципальную должность, обязано сообщать в порядке, установленном муниципальным правовым актом, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта

Ответственность за неисполнение требований по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

муниципального служащего

Непринятие муниципальным служащим мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим **увольнение муниципального служащего**

Непринятие муниципальным служащим, являющимся представителем нанимателя, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему муниципального служащего личной заинтересованности, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим **увольнение муниципального служащего, являющегося представителем нанимателя**

лица, замещающего муниципальную должность

В случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»:

- полномочия депутата **прекращаются досрочно**
- должностное лицо контрольно-счетного органа, замещающее муниципальную должность, **досрочно освобождается от должности**

Если федеральным законом, определяющим особенности правового статуса лица, установлен исчерпывающий перечень мер ответственности, то он не подлежит расширительному толкованию